

**ILUSTRÍSSIMA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÕES DO
MUNICÍPIO DE AÇAILÂNDIA/MA**

CONCORRÊNCIA Nº: 004/2024

FEITOSA CONSTRUTORA LTDA, inscrita no CPNJ sob o nº 32.611.684/0001-54, situada na Rua Souza Porto, nº 380, Centro, Araguaína/TO, neste ato representada por seu titular **HELSON GOMES FEITOSA**, inscrito no CPF sob o nº 022.264.311-01 e RG nº 1.030.835 SSP/TO, domiciliado na Rua Inhumas, nº 17, Bairro Senador, Araguaína/TO, vem, por meio deste, apresentar

RAZÕES DE RECURSO

em face de decisão desta comissão que declarou válida a proposta inicial da empresa Servcon Empreendimentos Ltda., ainda que esta tenha apresentado defeitos na proposta, apresentando suas razões recursais, pelos fatos e fundamentos a seguir expostos.

Trata-se da Concorrência Nº 004/2024, que tem por objeto a contratação de pessoa jurídica para pavimentação em blocos sextavados em ruas do Bairro Jardim de Alah, de interesse da Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo, no Município de Açailândia/MA, com valor de referência de R\$ 533.204,79 (quinhentos e trinta e três mil, duzentos e quatro reais e setenta e nove centavos), tendo como planilha orçamentária este anexo:

FEITOSA CONSTRUTORA LTDA
CNPJ: 32.611.684/0001-54

SECRETARIA MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO



OBRA: PAVIMENTAÇÃO EM RUAS NO JARDIM DE ALAH
ENDEREÇO: JARDIM DE ALAH
PROponente: PREFEITURA MUNICIPAL DE AÇAILÂNDIA
FONTE DE COMPOSIÇÃO DOS PREÇOS UNITÁRIOS - DATA BASE: SICRO NOVO 07/2023 (COM DESONERAÇÃO) - SINAPI 11/2023 (COM DESONERAÇÃO) - SEINFRA (028.1)

PLANILHA ORÇAMENTÁRIA GERAL							
ITEM	DISCRIMINAÇÃO DOS SERVIÇOS	UNID	CÓD. DO SERVIÇO	QUANT.	CONVENIENTE		PREÇO TOTAL
					PREÇO UNITÁRIO SEM BDI	PREÇO UNITÁRIO COM BDI	
1.0	SERVIÇOS PRELIMINARES						R\$ 9.136,97
1.1	FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO DE PLACA DE OBRA COM CHAPA GALVANIZADA E ESTRUTURA DE MADEIRA (1,50M x 3,00M)	UN	CP0001	2,00	1.065,61	R\$ 1.314,54	R\$ 2.629,08
1.2	ADMINISTRAÇÃO DE OBRA	MÊS	CP 0002	1,00	5.275,53	R\$ 6.507,89	R\$ 6.507,89
2.0	REGULARIZAÇÃO						R\$ 13.568,33
2.1	ESCAVAÇÃO, CARGA E TRANSPORTE DE MATERIAL DE 1ª CATEGORIA - DMT DE 50 A 200 M - CAMINHO DE SERVIÇO EM REVESTIMENTO PRIMÁRIO - COM ESCAVADEIRA E CAMINHÃO BASCULANTE DE 14 M³	M³	5502135	676,41	4,78	R\$ 5,90	R\$ 3.990,82
2.2	TRANSPORTE COM CAMINHÃO BASCULANTE DE 10 M³ - RODOVIA EM REVESTIMENTO PRIMÁRIO	TKM	5914374	1,70	0,86	R\$ 1,06	R\$ 1,80
2.3	REGULARIZAÇÃO DO SUBLEITO	M²	4011209	4.509,40	1,05	R\$ 1,30	R\$ 5.862,22
2.4	COMPACTAÇÃO DE ATERROS A 100% DO PROCTOR NORMAL	M³	5502978	676,41	4,45	R\$ 5,49	R\$ 3.713,49
3.0	PAVIMENTAÇÃO						R\$ 337.389,25
3.1	EXECUÇÃO DE PAVIMENTO EM PISO INTERTRAVADO, COM BLOCO SEXTAVADO DE 25 X 25 CM, ESPESSURA 8 CM. AF. 10/2022	M²	92394	3.916,30	69,84	R\$ 86,15	R\$ 337.389,25
4.0	DEMOLIÇÃO E REMOÇÃO DE SARJETAS E GUIAS EXISTENTES DANIFICADAS						R\$ 13.376,03
4.1	DEMOLIÇÃO DE SARJETA OU SARJETÃO DE CONCRETO	M²	C1075	92,27	16,70	R\$ 20,60	R\$ 1.900,76
4.2	RETIRADA DE GUIAS PRÉ FABRICADAS DE CONCRETO	M	C2207	461,35	10,44	R\$ 12,88	R\$ 5.942,19
4.3	REMOÇÃO MECANIZADA DE REVESTIMENTO ASFÁLTICO	M³	4915667	382,86	11,17	R\$ 13,78	R\$ 5.275,81
4.4	LIMPEZA DE RUAS (VARRIÇÃO E REMOÇÃO DE ENTULHOS)	M²	S06191	75,00	0,51	R\$ 0,63	R\$ 47,25
4.5	CARGA, MANOBRA E DESCARGA DE ENTULHO EM CAMINHÃO BASCULANTE 10 M³ - CARGA COM ESCAVADEIRA HIDRÁULICA (CAÇAMBA DE 0,80 M³ / 111 HP) E DESCARGA LIVRE (UNIDADE: M3). AF_07/2020	M³	100982	19,68	8,65	R\$ 10,67	R\$ 210,02
5.0	DRENAGEM PLUVIAL						R\$ 153.138,42
5.1	ASSENTAMENTO DE GUIA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRÉ-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X20 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA URBANIZAÇÃO INTERNA DE EMPREENDIMENTOS. AF_06/2016_P	M	94275	1.318,00	53,51	R\$ 66,01	R\$ 87.001,18
5.2	EXECUÇÃO DE SARJETA DE CONCRETO USINADO, MOLDADA IN LOCO EM TRECHO RETO, 30 CM BASE X 10 CM ALTURA. AF_06/2016	M	94287	1.318,00	40,68	R\$ 50,18	R\$ 66.137,24
6.0	SINALIZAÇÃO VERTICAL						R\$ 823,76
6.1	Placa modulada em aço nº 18 galvanizado com película retrorrefletiva tipo I + III - confecção	M²	5213423	0,72	566,72	R\$ 699,11	R\$ 503,36
6.2	Suporte para placa de sinalização em madeira de lei tratada 8 x 8 cm - fornecimento e implantação	UN	5216111	2,00	129,86	R\$ 160,20	R\$ 320,40
7.0	LIMPEZA FINAL DE OBRA						R\$ 5.772,03
7.1	LIMPEZA FINAL DE OBRA	M²	CP 0003	4.509,40	1,04	R\$ 1,28	R\$ 5.772,03
TOTAL SEM BDI							R\$ 432.243,15
VALOR DO BDI							R\$ 100.961,64
TOTAL GERAL DA PLANILHA							R\$ 533.204,79

Após a desclassificação/inabilitação de algumas empresas, foi declarada como vencedora a empresa Servcon Empreendimentos Ltda.

Esta empresa vencedora cadastrou sua proposta inicial de no mesmo valor de referência de R\$ 533.204,79 (quinhentos e trinta e três mil, duzentos e quatro reais e setenta e nove centavos):

FEITOSA CONSTRUTORA LTDA
CNPJ: 32.611.684/0001-54

	MUNICÍPIO DE AÇAILÂNDIA/MA Nº 004/2024 PROCESSO LICITATÓRIO 9609/2024 Proposta Inicial do Fornecedor						
Fornecedor : 23.579.268/0001-25 - SERVCON EMPREENDIMENTOS LTDA							
.ote 1							
Item	Descrição	Qtde.	Unid.	Marca	Modelo	R\$ Vir. Unitário	R\$ Vir. Tot
1	Serviços de pavimentação em blocos sextavados em ruas do Bairro Jardim de Alah, no município de Açailândia.	1,00	SERVIÇO	SERVIÇO	SERVIÇO	R\$ 533.204,79	R\$ 533.204,7
							Total: R\$ 533.204,7
							Total Geral: R\$533.204,7

Em ato contínuo, a comissão determinou que a empresa vencedora apresentasse a proposta inicial, juntamente com as planilhas exigidas no item 9.2.1 do Edital.

Quando da apresentação da proposta inicial, a empresa Servcon Empreendimentos Ltda, apresentou a seguinte Planilhas Orçamentária:

		Obra	Bancos	B.D.I	Encargos Sociais		
Constitui objeto desta licitação a contratação de pessoa jurídica para pavimentação em blocos sextavados em ruas do Bairro Jardim de Alah, de interesse da Secretaria Municipal de Infraestrutura e Urbanismo.		SINAPI - 11/2023 - 23,4% Maranhão			Não Desonerado: 107,11% Mensalista: 65,07%		
		SICRO3 - 07/2023 - Maranhão					
		ORSE - 02/2024 - Sergipe					
		SEINFRA - 028 -					
Orçamento Sintético							
Item	Código Banco	Descrição	Und	Quant.	Valor Unit	Valor Unit com BDI	Total
1		SERVICOS PRELIMINARES					9.032,39
1.1	COMP PROP 304	FORNECIMENTO E INSTALAÇÃO DE PLACAS DE OBRA COM CHAPA GALVANIZADA E ESTRUTURA DE MADEIRA (1,50 X 3,00M)	un	2	1.065,27	1.314,54	2.629,08
1.2	COMP 01	ADMINISTRAÇÃO DE OBRA	MES	1	5.189,07	6.403,31	6.403,31
2		REGULARIZAÇÃO					13.516,46
2.1	5502135 SICRO3	Escavação, carga e transporte de material de 1ª categoria - DMT de 50 a 200 m - caminho de serviço em revestimento primário - com escavadeira e caminhão basculante de 14 m3	m³	676,41	4,78	5,89	3.984,05
2.2	5914374 SICRO3	Transporte com caminhão basculante de 10 m³ - rodovia em revestimento primário	tkm	1,7	0,86	1,06	1,80
2.3	4011209 SICRO3	Regularização do subleito	m²	4509,4	1,05	1,29	5.817,12
2.4	5502978 SICRO3	Compactação de aterros a 100% do Proctor normal	m²	676,41	4,45	5,49	3.713,49
3		PAVIMENTAÇÃO					337.566,73
3.1	92394 SINAPI	EXECUÇÃO DE PAVIMENTO EM PISO INTERTRAVADO, COM BLOCO SEXTAVADO DE 25 X 25 CM, ESPESSURA 8 CM. AF_10/2022	m²	3916,3	69,84	86,18	337.566,73
4		DEMOLUÇÃO E REMOÇÃO DE SARJETAS E GUMAS EXISTENTES DANIFICADAS					13.375,23
4.1	C1075 SEINFRA	DEMOLUÇÃO DE SARJETA OU SARJETAO DE CONCRETO	m²	92,27	16,70	20,60	1.900,76
4.2	C2007 SEINFRA	RETRIDA DE GUIAS PRÉ-FABRICADAS DE CONCRETO	M	461,35	10,44	12,88	5.942,18
4.3	4915667 SICRO3	Remoção mecanizada de revestimento asfáltico	m²	362,86	11,17	13,76	5.275,81
4.4	6191 ORSE	Limpeza de ruas (varrição e remoção de entulhos)	m²	75	0,51	0,62	46,50
4.5	100982 SINAPI	CARGA, MANOBRAS E DESCARGA DE ENTULHO EM CAMINHÃO BASCULANTE 10 M³ - CARGA COM ESCAVADEIRA HIDRÁULICA (CÂMARA DE 0,80 M³ / 111 HP) E DESCARGA LIVRE. (UNIDADE: M3). AF_07/2020	m³	19,68	8,65	10,67	209,98
5		DRENAGEM PLUVIAL					153.177,96
5.1	94275 SINAPI	ASSENTAMENTO DE GUAIA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRÉ-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X20 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA URBANIZAÇÃO INTERNA DE EMPREENDIMENTOS. AF_06/2016_P	M	1318	53,51	66,03	87.027,54
5.2	94287 SINAPI	EXECUÇÃO DE SARJETA DE CONCRETO USINADO, MOLDADA IN LOCO EM TRECHO RETO, 30 CM BASE X 10 CM ALTURA. AF_05/2016	M	1318	40,68	50,19	66.150,42
6		SINALIZAÇÃO VERTICAL					823,99
6.1	5213423 SICRO3	Placa modulada em aço nº 18 galvanizado com película retrorefletiva tipo I + III - confecção	m²	0,72	566,72	699,33	503,51
6.2	5216111 SICRO3	Suporte para placa de sinalização em madeira de lei tratada 8 x 8 cm - fornecimento e implantação	un	2	129,86	160,24	320,48
7		LIMPEZA FINAL DE OBRA					5.772,03
7.1	COMP PROP 202	LIMPEZA FINAL DA OBRA	m²	4509,4	1,04	1,28	5.772,03
						Total sem BDI	432.155,53
						Total do BDI	101.048,86
						Total Geral	533.204,79

Edilson Leito Da Silva
 Representante Legal - Titular
 CPF nº 056.031.393-40

Paulo De Araujo Sales Junior
 Engenheiro
 Responsável Técnico
 CPF nº 030.585.163-20

De plano, observa-se que, apesar do valor final da planilha da empresa ser idêntico ao da planilha da prefeitura, alguns itens, que inclusive são os itens de maior valor e maior relevância, estão com o preço acima do valor de referência:

3.0 PAVIMENTAÇÃO							R\$	337.389,25
3.1	EXECUÇÃO DE PAVIMENTO EM PISO INTERTRAVADO, COM BLOCO SEXTAVADO DE 25 X 25 CM, ESPESSURA 8 CM. AF_10/2022	M²	92394	3.916,30	69,84	R\$ 86,15	R\$ 337.389,25	
4.0 DEMOLIÇÃO E REMOÇÃO DE SARJETAS E GUIAS EXISTENTES DANIFICADAS							R\$	13.376,03
4.1	DEMOLIÇÃO DE SARJETA OU SARJETÃO DE CONCRETO	M²	C1075	92,27	16,70	R\$ 20,60	R\$ 1.900,76	
4.2	RETIRADA DE GUIAS PRÉ-FABRICADAS DE CONCRETO	M	C2207	461,35	10,44	R\$ 12,88	R\$ 5.942,19	
4.3	REMOÇÃO MECANIZADA DE REVESTIMENTO ASFÁLTICO	M³	4915667	382,86	11,17	R\$ 13,78	R\$ 5.275,81	
4.4	LIMPEZA DE RUAS (VARRIÇÃO E REMOÇÃO DE ENTULHOS)	M²	S06191	75,00	0,51	R\$ 0,63	R\$ 47,25	
4.5	CARGA, MANOBRA E DESCARGA DE ENTULHO EM CAMINHÃO BASCULANTE 10 M³ - CARGA COM ESCAVADEIRA HIDRÁULICA (CAÇAMBA DE 0,80 M³ / 111 HP) E DESCARGA LIVRE (UNIDADE: M3). AF_07/2020	M³	100982	19,68	8,65	R\$ 10,67	R\$ 210,02	
5.0 DRENAGEM PLUVIAL							R\$	153.138,42
5.1	ASSENTAMENTO DE GUIA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRÉ-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X20 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA URBANIZAÇÃO INTERNA DE EMPREENDIMENTOS. AF_06/2016_P	M	94275	1.318,00	53,51	R\$ 66,01	R\$ 87.001,18	
5.2	EXECUÇÃO DE SARJETA DE CONCRETO USINADO, MOLDADA IN LOCO EM TRECHO RETO, 30 CM BASE X 10 CM ALTURA. AF_06/2016	M	94287	1.318,00	40,68	R\$ 50,18	R\$ 66.137,24	
6.0 SINALIZAÇÃO VERTICAL							R\$	823,76
6.1	Placa modulada em aço nº 18 galvanizado com película retrorrefletiva tipo I + III - confecção	M²	5213423	0,72	566,72	R\$ 699,11	R\$ 503,36	
6.2	Suporte para placa de sinalização em madeira de lei tratada 8 x 8 cm - fornecimento e implantação	UN	5216111	2,00	129,86	R\$ 160,20	R\$ 320,40	
7.0 LIMPEZA FINAL DE OBRA							R\$	5.772,03
7.1	LIMPEZA FINAL DE OBRA	M²	CP 0003	4.509,40	1,04	R\$ 1,28	R\$ 5.772,03	

3			PAVIMENTAÇÃO					337.506,73
3.1	92394	SINAPI	EXECUÇÃO DE PAVIMENTO EM PISO INTERTRAVADO, COM BLOCO SEXTAVADO DE 25 X 25 CM, ESPESSURA 8 CM. AF_10/2022	m²	3916,3	69,84	86,18	337.506,73
4			DEMOLIÇÃO E REMOÇÃO DE SARJETAS E GUIAS EXISTENTES DANIFICADAS					13.375,23
4.1	C1075	SEINFRA	DEMOLIÇÃO DE SARJETA OU SARJETÃO DE CONCRETO	m²	92,27	16,70	20,60	1.900,76
4.2	C2207	SEINFRA	RETIRADA DE GUIAS PRÉ-FABRICADAS DE CONCRETO	M	461,35	10,44	12,88	5.942,18
4.3	4915667	SICRO3	Remoção mecanizada de revestimento asfáltico	m³	382,86	11,17	13,78	5.275,81
4.4	6191	ORSE	Limpeza de ruas (varrição e remoção de entulhos)	m²	75	0,51	0,62	46,50
4.5	100982	SINAPI	CARGA, MANOBRA E DESCARGA DE ENTULHO EM CAMINHÃO BASCULANTE 10 M³ - CARGA COM ESCAVADEIRA HIDRÁULICA (CAÇAMBA DE 0,80 M³ / 111 HP) E DESCARGA LIVRE (UNIDADE: M3). AF_07/2020	m³	19,68	8,65	10,67	209,98
5			DRENAGEM PLUVIAL					153.177,96
5.1	94275	SINAPI	ASSENTAMENTO DE GUIA (MEIO-FIO) EM TRECHO RETO, CONFECCIONADA EM CONCRETO PRÉ-FABRICADO, DIMENSÕES 100X15X13X20 CM (COMPRIMENTO X BASE INFERIOR X BASE SUPERIOR X ALTURA), PARA URBANIZAÇÃO INTERNA DE EMPREENDIMENTOS. AF_06/2016_P	M	1318	53,51	66,03	87.027,54
5.2	94287	SINAPI	EXECUÇÃO DE SARJETA DE CONCRETO USINADO, MOLDADA IN LOCO EM TRECHO RETO, 30 CM BASE X 10 CM ALTURA. AF_06/2016	M	1318	40,68	50,19	66.150,42
6			SINALIZAÇÃO VERTICAL					823,99
6.1	5213423	SICRO3	Placa modulada em aço nº 18 galvanizado com película retrorrefletiva tipo I + III - confecção	m²	0,72	566,72	699,33	503,51
6.2	5216111	SICRO3	Suporte para placa de sinalização em madeira de lei tratada 8 x 8 cm - fornecimento e implantação	un	2	129,86	160,24	320,48
7			LIMPEZA FINAL DE OBRA					5.772,03
7.1	COMP PROP. 202	Próprio	LIMPEZA FINAL DA OBRA	m²	4509,4	1,04	1,28	5.772,03

Esta prática é conhecida como “jogo de planilha”, onde o licitante mexe nos valores de alguns itens de maior relevância, aumentando-os e diminuindo outros itens, para que o valor final não ultrapasse o valor de referência, assim ele pode vencer a disputa com o menor valor global, mas apresentar itens unitários com preços superiores ao da concorrência, inclusive maiores que os praticados no mercado.

Assim, a empresa acaba inflando itens com margem maior de lucro e diminuindo itens de pouca rentabilidade. Aparentemente, o “preço global” seria o mesmo. Mas a empresa obteve uma margem de lucros maior e inviabilizou a presença de empresas que fariam, com facilidade, a nova planilha alterada.

A NLLC criou regras para a vedação de sobrepreço e superfaturamento por item e realinhamento linear da planilha após o julgamento.

Tanto o superfaturamento quanto o sobrepreço são aplicáveis por item e não apenas ao preço global.

Assim:

Art. 6º (...)

LVI – sobrepreço: preço orçado para licitação ou contratado em valor expressivamente superior aos preços referenciais de mercado, seja de apenas 1 (um) item, se a licitação ou a contratação for por preços unitários de serviço, seja do valor global do objeto, se a licitação ou a contratação for por tarefa, empreitada por preço global ou empreitada integral, semi-integrada ou integrada;

No mesmo artigo 6º, prossegue a NLLC:

“LVII – superfaturamento: dano provocado ao patrimônio da Administração, caracterizado, entre outras situações, por:

(...)

c) alterações no orçamento de obras e de serviços de engenharia que causem desequilíbrio econômico-financeiro do contrato em favor do contratado;”

Desta forma, de acordo com a nova lei de licitações, fica vedado o “jogo de planilha” com superfaturamento/sobrepreço de itens, que foi o que ocorreu no presente caso.

Portanto, o que se requer é o conhecimento e o provimento deste recurso, para que seja declarada inválida a proposta inicial da empresa Servcon Empreendimentos Ltda., desclassificando-a deste certame, por ter apresentado itens de maior valor, acima do estimado pela administração, ainda que o valor tenha ficado igual ao valor orçado de referência.

Ante o exposto, vem a empresa ora recorrente requerer que seja conhecido e provido o presente recurso para que seja reformada a decisão da Agente de Contratação da Comissão Permanente de Licitação de Açailândia/MA, declarando inválida e desclassificada a proposta inicial da empresa Servcon Empreendimentos Ltda., por ter apresentado jogo de planilha, onde alguns itens, os de valores mais elevados, estão com preço acima do estimado pela prefeitura, o que trouxe vício para toda a planilha orçamentária.

Nestes Termos,
Pede Deferimento.

Açailândia/MA, 03 de Junho de 2024.

FEITOSA CONSTRUTORA LTDA
CNPJ: 32.611.684/0001-54
Helson Gomes Feitosa
CPF: 022.264.311-01
Titular